

Omgevingswet, omgevingsvisie en de casus vliegveld Eindhoven

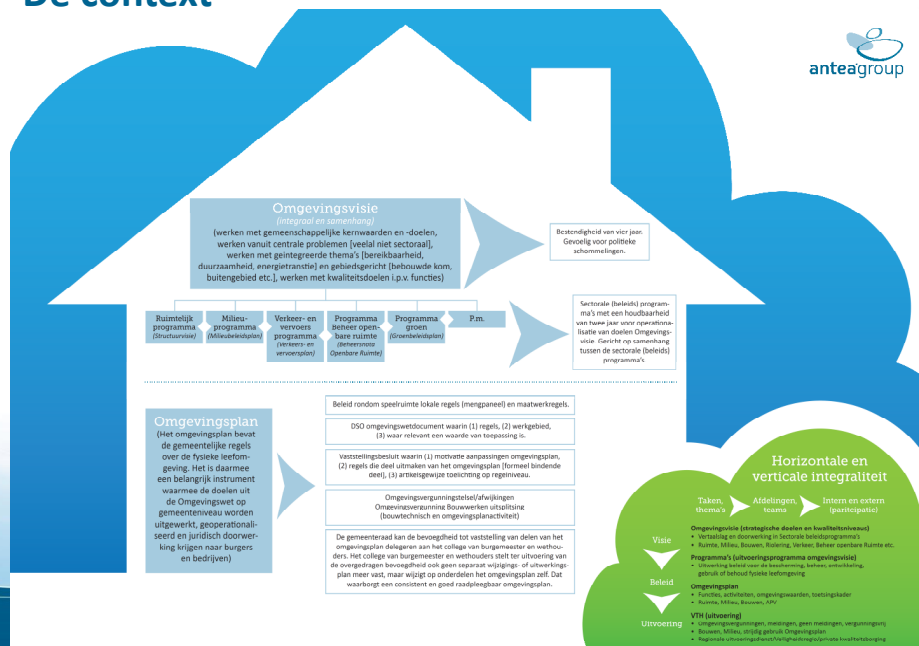
Robert Forkink

Dinsdag 13 juni 2017



Understanding today.
Improving tomorrow.

De context

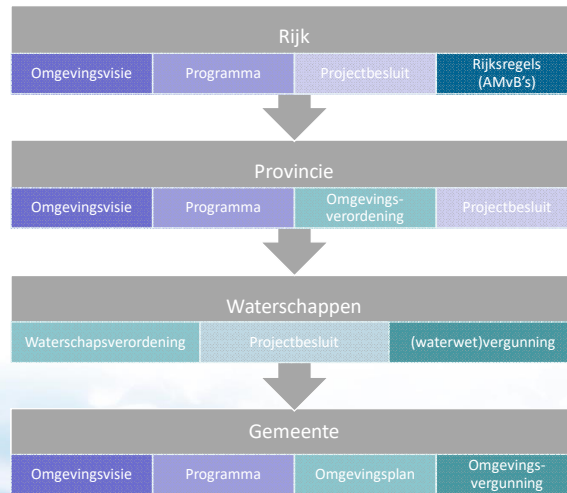


Understanding today.
Improving tomorrow.

De instrumenten nader belicht



1. Omgevingsvisie
2. Omgevingsplan
3. Omgevingsvergunning
4. Algemene (rijks)regels
5. Programma
6. Projectbesluit



Understanding today.
Improving tomorrow.



De omgevingsvisie

Understanding today.
Improving tomorrow.

De omgevingsvisie



- Vormvrije integrale strategisch beleidsdocument voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn
- Opgesteld door Rijk, provincie en gemeente (integraal)
- Bestaande regelingen op:
 - Gemeentelijk niveau
 - Provinciaal niveau
 - Rijksniveau
- Omgevingsvisie alleen bindend voor bevoegd gezag dat haar vaststelt
- Voorbereid met uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Awb: geen bezwaar of beroep wel zienswijzen

Understanding today.
Improving tomorrow.

Voorbeelden uit de praktijk: visie, wat valt op?



- Sterke insteek op participatie/interactief proces
- Veel gemeenten nog in opstartfase
- Veelal nog structuurvisie plus benadering (mix SV – toekomstvisie)
- Ambitiedocumenten
- Themagericht
- Integrale afweging nog niet sterk zichtbaar (milieu versus ruimte)
- Omgevingswaarden niet expliciet benoemd
- Gezondheidsaspect nog onderbelicht
- Raadpleegbaarheid: deels gebruikersgericht (nog ouderwets boekje)

Understanding today.
Improving tomorrow.

Structuurvisie versus Omgevingsvisie



Structuurvisie	Omgevingsvisie
Vastleggen hoofdzaken van het door de gemeente te voeren <u>ruimtelijk beleid</u>	Vastleggen hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren <u>integrale beleid (in samenhang afwegen)</u> voor de <u>fysische leefomgeving</u> (kwaliteit, behoud, ontwikkeling)
1 of meerdere structuurvisies mogelijk	1 Omgevingsvisie
Structuurvisie voor <u>specifieke aspecten</u> van het gemeentelijk ruimtelijk beleid mogelijk	1 <u>integrale</u> Omgevingsvisie
Bindend voor orgaan dat de visie vast stelt	Bindend voor orgaan dat de visie vast stelt
Raad stelt vast	Raad stelt vast
Vormvrij	Vormvrij
Verplicht	Verplicht
Geen procedure 3.4 Awb vereist	Procedure 3.4. Awb
Meer gericht op eindbeeld	Gericht op gewenst ontwikkelingsrichting (samen met burgers/stakeholders)
Geen toezicht van Raad op motivering/verantwoording besluitvormingsproces	Wel toezicht van Raad op motivering/verantwoording besluitvormingsproces (burgerparticipatie)

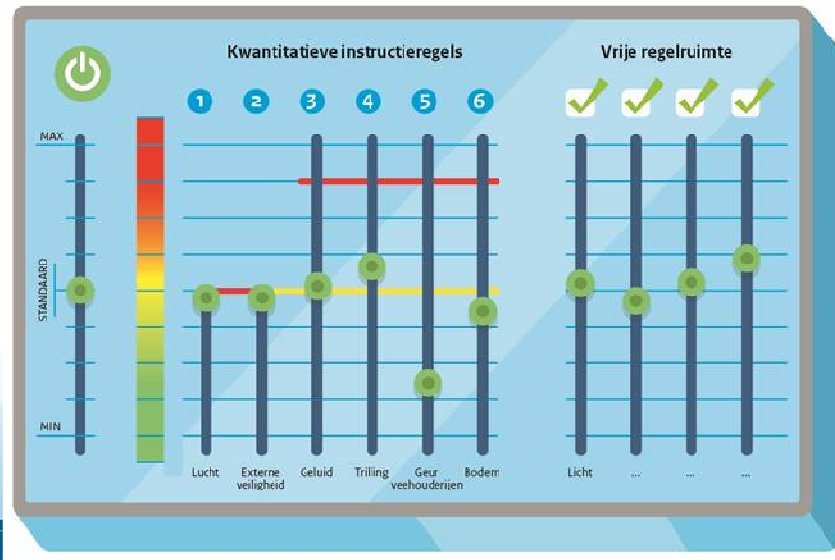
Understanding today.
Improving tomorrow.

Bestuurlijke afwegingsruimte



Understanding today.
Improving tomorrow.

Afwegingsruimte: het mengpaneel



Understanding today.
Improving tomorrow.

Afwegingsruimte: het mengpaneel



Gebruiksruimte en het omgevingsplan

- Nu: versnipperd en inefficiënt verdeeld: problemen
- Straks: omgevingsplan wordt het centrale instrument voor de verdeling

Keuzes hangen af van:

- de uitgangssituatie in een gebied
- de gebiedsopgave
- de planologische strategie

Understanding today.
Improving tomorrow.

Omgevingswaarden



Understanding today.
Improving tomorrow.

Omgevingswaarden: Wettelijk kader: artikel 2.9 OW

1. *Op grond van deze afdeling worden omgevingswaarden vastgesteld met het oog op de doelen van de wet*
2. *Een omgevingswaarde bepaalt voor de fysieke leefomgeving of een onderdeel daarvan:*
 - a. *de gewenste staat of kwaliteit*
 - b. *de toelaatbare belasting door activiteiten*
 - c. *de toelaatbare concentratie of depositie van stoffen*
3. *Een omgevingswaarde wordt uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen*

Understanding today.
Improving tomorrow.

Wat is een omgevingswaarde?



- Een maatstaf voor de fysieke leefomgeving:
- Staat of kwaliteit
- Toelaatbare belasting voor activiteiten
- Toelaatbare concentratie
- Toelaatbare depositie

Understanding today.
Improving tomorrow.

Voorbeelden omgevingswaarde



Artikel 2.6 Bkl (omgevingswaarden fijnstof)

1. Voor PM10 gelden de volgende toelaatbare concentraties:

- a. 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als daggemiddelde, dat ten hoogste vijfendertig maal per kalenderjaar wordt overschreden
- b. 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde

2. Voor PM2,5 gelden de volgende toelaatbare concentraties:

- a. 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde
- b. 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als voortschrijdend jaargemiddelde over drie kalenderjaren
- c. 14,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als voortschrijdend jaargemiddelde over drie kalenderjaren dat geldt met ingang van 1 januari 2020

Understanding today.
Improving tomorrow.

Inhoud omgevingswaarde



Werking omgevingswaarde

- Bindend voor het bestuursorgaan dat de omgevingswaarde vaststelt
- Bestuursorgaan moet zich inzetten om de omgevingswaarde te bereiken
- Alleen bestuursorgaan is aan te spreken als een omgevingswaarde niet wordt bereikt
- Kan doorwerken via algemene regels in verordening/plan, via instructieregels of beoordelingsregels.
- Resultaatverplichting
- Inspanningsverplichting
- Andere verplichting

Understanding today.
Improving tomorrow.

Verplichte omgevingswaarden



Voor provincie (art. 2.13 Ow):

- bescherming niet-primaire waterkeringen
- voorkoming overstromingen

Voor Rijk (art. 2.15 Ow):

- luchtkwaliteit
- waterkwaliteit
- zwemwaterkwaliteit
- waterveiligheid

Bij (dreigende) overschrijding omgevingswaarde:

- programma opstellen door degene die omgevingswaarde heeft vastgesteld

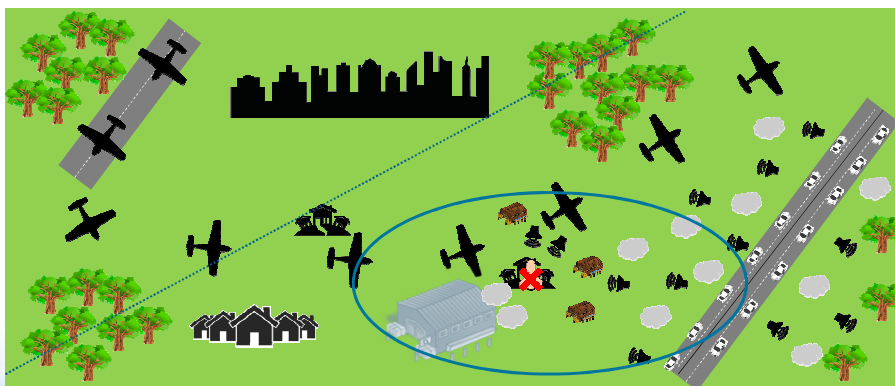
Understanding today.
Improving tomorrow.

Casus Vliegveld Eindhoven

Omgevingsvisie en omgevingsplan



Omgevingsvisie/omgevingsplan



Omgevingsplan




Vijf tips van Robert!

Omgevingsvisie relevant voor agrarische bedrijven/adviseurs:

1. Participatietrajecten omgevingsvisie gebruiken
2. Gemeenteraad als procesbewaker participatie en vaststellen omgevingsvisie
3. Omgevingsvisie niet in beton gegoten, 4 jaarlijkse cyclus (mogelijk) rekening houden met ontwikkelingen
4. Geen standaard aanpak/uitwerking wisselend per gemeente (proces en inhoud)
5. Informeer uw klant alvast.....



Dank voor uw aandacht!

Robert Forkink  | Senior Adviseur Beleid & Organisatie

ANTEA GROUP NEDERLAND

T: +31 570 679405 | M: +31 6 51494134 | F: +31 570 637227

Zutphenseweg 31D | Postbus 321 | 7400 AH DEVENTER

robert.forkink@anteagroup.com | www.anteagroup.nl

Understanding today.
Improving tomorrow.